

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2014
pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Luând în considerare principalele caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare, care vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice, de reducere a inflației și atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice,

Având în vedere

- gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele 8 luni ale anului 2014, precum și evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete, se impune crearea cadrului legal pentru asigurarea plății integrale și la timp a pensiilor;

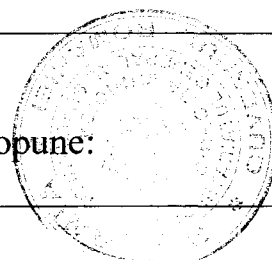
- modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr.123/2014 care conduce la influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare;

- prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat și a bugetului asigurărilor pentru șomaj aprobate prin Legea nr.340/2013, cu modificările și completările ulterioare, pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară.

2. Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:



a) majorarea veniturilor sistemului public de pensii cu suma de 133,8 milioane lei prin diminuarea veniturilor curente cu suma de 1.378 milioane lei și majorarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu 1.511,8 milioane lei.

Diminuarea veniturilor se datorează în principal scăderii contribuțiilor de asigurări sociale de stat pe fondul diminuării cotei de contribuții de asigurări sociale datorate de către angajatori potrivit Legii nr.123/2014 pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal.

b) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii, cu suma de 133,8 milioane lei, datorată creșterii cu suma de 171,8 milioane lei la titlul "Asistență socială" și a diminuării cu suma de 38 milioane lei a cheltuielilor de administrare și funcționare a sistemului public de pensii.

Pentru titlul "Asistență socială" s-a avut în vedere:

- la Casa Națională de Pensii Publice majorarea cu suma de 251,3 milioane lei a cheltuielilor cu asistența socială ca urmare a creșterii pensiei medii plătite pe primele 8 luni a.c. la 817 lei față de pensia medie avută în vedere la elaborarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014 de 812 lei.

- la casele de pensii sectoriale diminuarea cu suma de 79,5 milioane lei a cheltuielilor cu asistența socială ca urmare a scăderii numărului mediu de pensionari și a pensiei medii plătite pe primele 8 luni a.c. față de indicatorii avuți în vedere la elaborarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014. Astfel față de 154,6 mii pensionari plătiți prin Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Român de Informații, cu o pensie medie lunară de 2.588 lei, cât s-a prognozat pentru anul 2014, pe primele 8 luni a.c. s-au acordat pensii unui număr mediu de 152,2 mii persoane cu o pensie medie lunară de 2.586 lei.

c) diminuarea cheltuielilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 12,9 milioane lei.

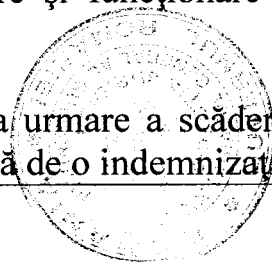
2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 39,8 milioane lei prin diminuarea veniturilor curente cu suma de 15,1 milioane lei și a subvenției acordată de la bugetul de stat cu 24,7 milioane lei.

b) diminuarea veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 11,9 milioane lei.

c) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 39,8 milioane lei, datorată scăderii cu suma de 30 milioane lei la titlul „Asistență socială” și a cheltuielilor de administrare și funcționare a sistemului de asigurări pentru șomaj cu suma 9,8 milioane lei.

Cheltuielile de la titlul "Asistență socială" se propun a fi diminuate ca urmare a scăderii nivelului indemnizației medii lunare plătite pe primele 8 luni la 397,4 lei, față de o indemnizație



medie lunară de 491 lei avută în vedere la elaborarea bugetului pe anul 2014.

d) diminuarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 1,3 milioane lei.

3. Alte informații

Potrivit proiectului de act normativ sumele reținute, în proporție de 10%, conform prevederilor art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, vor fi repartizate și utilizate de către ordonatorii principali de credite.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.6 lit.b) și c), 16 și 18 alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, este necesară și derogarea de la prevederile art.3 alin.(4), (5) și (7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2014, nr.355/2013.

Secțiunea a 3-a *Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*

1. Impact macro-economic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impact asupra mediului de afaceri.

Nu este cazul

3. Impact social

Prin aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală și la timp a drepturilor de asigurări sociale.

4. Impact asupra mediului.

Nu este cazul.

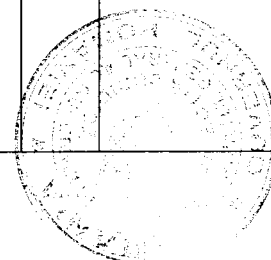
5. Alte informații

Nu este cazul.

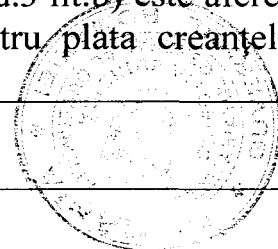
Secțiunea a 4-a *Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)*

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: din care:						



a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	+ 133,8					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	- 51,7					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: din care:						
a) buget asigurărilor sociale de stat: din acesta:	+ 121					
I. Cheltuieli de personal	+ 5,4					
II. Bunuri și servicii	- 24,2					
III Dobânzi	- 15					
IV Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	- 4					
V Asistență socială	+ 158,8					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acestea:	- 41,1					
I. Cheltuieli de personal	- 2,1					
II. Bunuri și servicii	- 6,5					
III Subvenții	- 1					
IV Asistență socială	- 30					
V Alte cheltuieli	- 1					
VI Cheltuieli de capital	- 0,5					
3. Impact financiar, plus/minus: din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+ 12,8					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	- 10,6					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.</p> <p>Impactul prevăzut la rd.3 lit.b) este aferent fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.</p>					



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.

Nu este cazul

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.

Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.641.543 din data de 29 septembrie 2014, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului de act normativ.

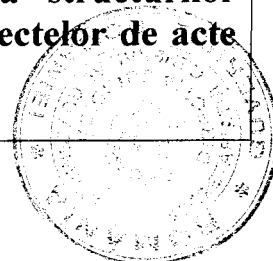
Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de act normativ pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014, potrivit prevederilor art.40 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, cu adresa nr.120/30.09.2014.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul .

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1077/2014.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Consiliului Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

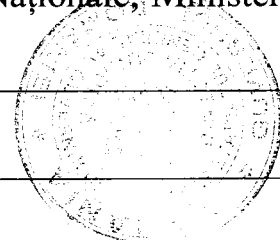
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.


Proiectul de act normativ pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Român de Informații.

2. Alte informații

Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA
